

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

Об основах государственного регулирования цен (тарифов)

ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1 Отношения, регулируемые настоящим Федеральным законом

1. Настоящий Федеральный закон предусматривает установление правовых, экономических и организационных основ государственного регулирования цен (тарифов) на товары (работы, услуги) хозяйствующих субъектов, осуществляемого в соответствии с законодательством о естественных монополиях, об электроэнергетике, о теплоснабжении, о водоснабжении и водоотведении, о газоснабжении в Российской Федерации, об отходах производства и потребления, воздушного законодательства Российской Федерации, законодательства в области внутреннего водного транспорта Российской Федерации, законодательных и прочих нормативных правовых актов, регулирующих деятельность в области железнодорожного транспорта (далее – отраслевое законодательство).

2. Положения отраслевого законодательства, устанавливающие порядок осуществления государственного регулирования цен (тарифов) на товары (работы, услуги) хозяйствующих субъектов, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

3. Исчерпывающий перечень цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с отраслевым законодательством, а также случаи, в которых осуществляется такое регулирование, устанавливаются единым нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации с учетом требований отраслевого законодательства.

Статья 2 Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

1. В настоящем Федеральном законе используются следующие основные понятия:

1) государственное регулирование цен (тарифов) - совокупность мер, принимаемых органами государственной власти и органами местного самоуправления в процессе участия в системе товарно-денежных отношений, направленных на определение уровня цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию, и контроля за их соблюдением;

2) цены (тарифы) – система ценовых ставок, в том числе цены, тарифы, сборы, надбавки, плата и тому подобное, с использованием которых осуществляются расчеты за товары (работы, услуги), производимые (реализуемые) регулируемым субъектом;

3) необходимая валовая выручка – экономически обоснованный объем доходов, которые должен получить регулируемый субъект при производстве (реализации) товаров (работ, услуг) по регулируемым ценам (тарифам) в течение периода регулирования таких цен (тарифов) (в том числе долгосрочного), рассчитываемый в соответствии с настоящим Федеральным законом и основами ценообразования, утверждаемыми Правительством Российской Федерации (далее – основы ценообразования);

4) регулируемый субъект – хозяйствующий субъект, осуществляющий реализацию товаров (работ, услуг), цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию в соответствии с отраслевым законодательством;

5) регулируемая деятельность – деятельность, в рамках которой расчеты за поставляемые товары (работы, услуги) осуществляются по ценам (тарифам), подлежащим государственному регулированию в соответствии с отраслевым законодательством;

6) орган регулирования – федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов), орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), а также, в случае передачи соответствующих полномочий, орган местного самоуправления;

7) долгосрочный период регулирования – устанавливаемый Правительством Российской Федерации либо органами регулирования в порядке и случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом и основами ценообразования, период продолжительностью не менее 5 календарных лет подряд, на который устанавливаются регулируемые цены (тарифы) и рассчитывается необходимая валовая выручка регулируемого субъекта;

8) федеральная государственная информационная система «Федеральный орган регулирования – региональные органы регулирования – субъекты регулирования» (далее – информационная система «ЕИАС») – единая государственная информационная система, с использованием которой обеспечивается реализация государственных функций, предусмотренных

настоящим Федеральным законом, в том числе информатизация управленческих процессов государственного регулирования цен (тарифов), мониторинга регулируемых цен (тарифов) и государственного контроля (надзора) за их установлением, изменением, применением, отменой, обеспечивается раскрытие информации органами регулирования, советами потребителей, межотраслевыми советами потребителей, регулируемыми субъектами и иными лицами, а также иных государственных функций, предусмотренных отраслевым законодательством;

9) регуляторная (тарифная) заявка – предложение регулируемого субъекта, представляемое в орган регулирования для целей установления либо изменения регулируемой цены (тарифа) с приложением пояснительной записки и обосновывающих материалов с учетом требований, установленных настоящим Федеральным законом и отраслевым законодательством;

10) операционные расходы – расходы регулируемых субъектов, связанные с непосредственным обеспечением их текущей деятельности по производству (реализации) товаров (работ, услуг) по регулируемым ценам (тарифам), не относящиеся к инвестиционным расходам, состав и методология определения которых устанавливаются настоящим Федеральным законом и основами ценообразования;

11) инвестиционные расходы – расходы регулируемых субъектов, направленные на сохранение и увеличение количества и (или) стоимости используемых ими для целей производства (реализации) товаров (работ, услуг) основных средств, состав и методология определения которых устанавливаются в соответствии с настоящим Федеральным законом и основами ценообразования;

12) перекрестное субсидирование – финансирование расходов регулируемого субъекта, связанных с производством (реализацией) товаров (работ, услуг) для одной группы потребителей, путем учета таких расходов при установлении регулируемых цен (тарифов) для других групп потребителей;

13) потребитель – физическое лицо (в том числе индивидуальный предприниматель) или юридическое лицо, приобретающее товары (работы, услуги), производимые (реализуемые) регулируемым субъектом, по регулируемым ценам (тарифам);

14) инвестиционная программа – программа мероприятий, планируемых к реализации (реализуемых) регулируемым субъектом на определенный период времени, включая мероприятия по строительству, реконструкции, модернизации объектов основных средств и иные мероприятия, предусмотренные к включению в инвестиционные программы регулируемых субъектов отраслевым законодательством (далее – мероприятия инвестиционных программ), с приложением обосновывающих реализацию таких мероприятий документов и материалов.

2. Иные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе, применяются в значениях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Статья 3. Общие принципы государственного регулирования цен (тарифов)

Государственное регулирование цен (тарифов) осуществляется с соблюдением следующих принципов:

1) обеспечение баланса интересов потребителей и регулируемых субъектов, включая зависимость уровня регулируемых цен (тарифов) от качества и надежности предоставляемых потребителям товаров (работ, услуг) и выполнение при установлении регулируемых цен (тарифов) задачи обеспечения экономической эффективности деятельности регулируемых субъектов и доступности тарифов для потребителей;

2) преимущественное установление регулируемых цен (тарифов) на долгосрочные периоды регулирования;

3) определение расходов на обслуживание инфраструктуры регулируемых субъектов, учитываемых при установлении регулируемых цен (тарифов), с преимущественным учетом необходимого объема расходов на поддержание состояния инфраструктуры по показателям, установленным в порядке, утвержденном Правительством Российской Федерации, и контроль целевого использования таких расходов;

4) определение приоритетных направлений инвестиционных расходов при установлении регулируемых цен (тарифов) с учетом коммерческой и социально-экономической эффективности инвестиционных программ регулируемых субъектов;

5) обеспечение регулируемым субъектом рентабельности активов, определяемой в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 105⁸ Налогового кодекса Российской Федерации, при осуществлении регулируемым субъектом деятельности по производству (реализации) товаров, цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию;

6) сохранение достигнутой в течение периода регулирования экономии операционных расходов, учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов), в распоряжении регулируемого субъекта, если такая экономия достигнута по инициативе регулируемого субъекта, на срок долгосрочного периода регулирования;

7) обеспечение поэтапного прекращения государственного регулирования цен (тарифов) по результатам анализа рынков товаров, работ и услуг, цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию, и последствий прекращения такого регулирования для потребителей, с обязательным осуществлением после такого перехода надзора за деятельностью регулируемых субъектов в рамках контроля за соблюдением антимонопольного законодательства;

8) отдельный учет при установлении регулируемых цен (тарифов) инвестиционных расходов на проекты поддержания состояния инфраструктуры и на проекты развития, а также инвестиционных расходов на проекты развития, реализуемые в интересах неопределенного круга лиц, и проекты развития, реализуемые по обращению конкретных лиц в их интересах;

9) прекращение, в том числе поэтапное, либо минимизация объемов перекрестного субсидирования при установлении регулируемых цен (тарифов) в соответствии с порядком, предусмотренным отраслевым законодательством;

10) формирование единой информационной среды регулирования, основанной на единых цифровых форматах, обеспечение информатизации процессов государственного регулирования цен (тарифов) и раскрытия информации в области государственного регулирования цен (тарифов), обеспечение открытости процедуры установления регулируемых цен (тарифов) и деятельности органов регулирования.

Статья 4. Участие потребителей в государственном регулировании цен (тарифов), советы потребителей и межотраслевые советы потребителей

1. Потребители участвуют в процедуре установления, изменения, отмены регулируемых цен (тарифов) и в рассмотрении инвестиционных программ, предусматривающих финансирование за счет инвестиционных расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, а также вправе осуществлять общественный контроль за применением установленных цен (тарифов) и реализацией инвестиционных программ.

2. Потребители реализуют свои права, предусмотренные частью первой настоящей статьи, непосредственно при участии в общественном обсуждении проектов инвестиционных программ, при рассмотрении регуляторных (тарифных) заявок и иной информации, раскрываемой в соответствии со стандартами раскрытия информации, утвержденными Правительством Российской Федерации (далее – стандарты раскрытия информации) а также через советы потребителей, межотраслевые советы потребителей.

Порядок участия потребителей в рассмотрении инвестиционных программ устанавливается в соответствии с положениями отраслевого законодательства, регулирующими инвестиционную деятельность регулируемых субъектов.

3. Советы потребителей, межотраслевые советы потребителей являются органами, образованными для целей учета позиции потребителей при осуществлении государственного регулирования цен (тарифов), формировании инвестиционных программ в соответствии с порядком

регулирования инвестиционной деятельности регулируемых субъектов, определенным отраслевым законодательством, осуществления общественного контроля за деятельностью регулируемых субъектов и иных функций, предусмотренных отраслевым законодательством.

Советы потребителей, межотраслевые советы потребителей образуются и осуществляют деятельность в соответствии с порядком, устанавливаемым Правительством Российской Федерации, с учетом требований отраслевого законодательства. При этом межотраслевые советы потребителей образуются при высшем исполнительном органе государственной власти субъектов Российской Федерации. Составы межотраслевых советов потребителей определяются решениями высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации.

4. Советы потребителей, межотраслевые советы потребителей в соответствии с компетенцией и порядком, определенными настоящим Федеральным законом и отраслевым законодательством:

рассматривают регуляторные (тарифные) заявки и иные материалы об установлении регулируемых цен (тарифов), представляемые регулирующими субъектами в органы регулирования;

принимают участие в заседаниях коллегиального органа, образованного при федеральном органе исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов);

участвуют в установленном порядке в разработке проектов нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области государственного регулирования цен (тарифов);

осуществляют общественный контроль за соблюдением прав потребителей и направляют в органы регулирования информацию о фактах нарушений прав потребителей для проведения проверки этих фактов и принятия в случае их подтверждения мер по пресечению нарушений прав потребителей в пределах полномочий указанных органов;

участвуют в рассмотрении проектов инвестиционных программ, проектов внесения изменений в инвестиционные программы регулируемых субъектов в установленном порядке и осуществляют общественный контроль за их реализацией;

распространяют информацию о правах потребителей и о необходимых действиях по защите этих прав, о результатах сравнительных исследований качества товаров (работ, услуг), а также иную информацию, которая будет способствовать реализации прав и законных интересов потребителей;

вносят в органы регулирования и организации предложения о принятии мер по повышению качества товаров (работ, услуг);

направляют в органы регулирования и органы прокуратуры материалы, содержащие сведения о нарушениях регулирующими субъектами требований законодательства Российской Федерации;

осуществляют иные функции, предусмотренные отраслевым законодательством.

Советы потребителей осуществляют функции, предусмотренные настоящей частью, в отношении регулируемых субъектов, цены (тарифы) на товары (работы, услуги) которых подлежат установлению федеральными органами исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов), либо инвестиционные программы которых подлежат одобрению (утверждению) Правительством Российской Федерации, утверждению федеральными органами исполнительной власти.

Межотраслевые советы потребителей осуществляют функции, предусмотренные абзацами вторым и пятым – десятым настоящей части, в отношении регулируемых субъектов, цены (тарифы) на товары (работы, услуги) которых устанавливаются и (или) инвестиционные программы которых утверждаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации либо органами местного самоуправления.

5. В случае, если предложение регулируемого субъекта об установлении регулируемых цен (тарифов) предусматривает превышение изменений таких цен (тарифов) и динамики изменения размера платы граждан за коммунальные услуги, предусмотренных прогнозами социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный и (или) долгосрочный периоды, такие предложения до их представления в орган регулирования подлежат в порядке, установленном отраслевым законодательством, предварительному согласованию с советами потребителей, межотраслевыми советами потребителей.

Предварительному согласованию с советами потребителей, межотраслевыми советами потребителей подлежит проект инвестиционной программы регулируемого субъекта, предусматривающий финансирование за счет регулируемых цен (тарифов) проектов поддержания состояния инфраструктуры и проектов развития, реализуемых в интересах неопределенного круга лиц.

Порядок принятия советами потребителей, межотраслевыми советами потребителей решений о согласовании либо несогласовании предложений и документов, предусмотренных настоящей частью, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития.

ГЛАВА II. ПОРЯДОК, ФОРМЫ И МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦЕН (ТАРИФОВ)

Статья 5. Процедура установления, изменения, отмены регулируемых цен (тарифов)

1. Установление, изменение, отмена регулируемых цен (тарифов) осуществляется на основании обращения регулируемого субъекта либо по инициативе органа регулирования, в порядке, определенном правилами установления регулируемых цен (тарифов), утвержденными Правительством Российской Федерации (далее – правила установления цен (тарифов)).

Орган регулирования принимает решение о необходимости установления, изменения или отмены регулируемых цен (тарифов) без обращения регулируемого субъекта в случаях и в порядке, предусмотренных правилами установления цен (тарифов), в том числе с учетом поступивших в орган регулирования обращений об установлении или изменении регулируемых цен (тарифов) от органов государственной власти, органов местного самоуправления или иных лиц, которые в соответствии с отраслевым законодательством наделены правом направлять такие обращения.

2. Для целей установления или изменения регулируемых цен (тарифов) регулируемые субъекты направляют в орган регулирования регуляторные (тарифные) заявки с приложением пояснительной записки и обосновывающих материалов. Регуляторные (тарифные) заявки направляются в электронной форме с использованием информационной системы «ЕИАС».

В случаях невозможности направления регуляторной (тарифной) заявки посредством информационной системы «ЕИАС», предусмотренных правилами установления цен (тарифов) с учетом требований отраслевого законодательства, такая заявка может быть направлена в орган регулирования на бумажном либо электронном носителе.

Регуляторная (тарифная) заявка подлежит размещению на официальном сайте информационной системы «ЕИАС» в порядке, предусмотренном стандартами раскрытия информации, по форме, утвержденной федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов).

Перечень обосновывающих документов, прилагаемых к регуляторной (тарифной) заявке, утверждается федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов).

Для целей отмены регулируемых цен (тарифов) регулируемый субъект направляет в орган регулирования обращение с приложением обосновывающих документов и материалов в соответствии с порядком принятия решений об отмене регулируемых цен (тарифов), утвержденным Правительством Российской Федерации (далее – порядок принятия решений об отмене регулируемых цен (тарифов)).

3. Процедура установления, изменения, отмены регулируемых цен (тарифов) производится органом регулирования в следующей последовательности:

а) решение вопроса о принятии регуляторной (тарифной) заявки к рассмотрению по существу (в случае направления регуляторной (тарифной) заявки);

б) анализ ценовой (тарифной) заявки, сбор необходимых документов и материалов, обосновывающих решения об установлении, изменении, отмене регулируемых цен (тарифов);

в) экспертиза собранных документов и материалов, подготовка экспертного заключения органа регулирования и проекта решения об установлении, изменении, отмене регулируемых цен (тарифов);

г) принятие решения об установлении, изменении, отмене регулируемых цен (тарифов).

4. Для целей установления, изменения, отмены регулируемых цен (тарифов) орган регулирования вправе запрашивать у регулируемого субъекта дополнительную информацию и документы, ее подтверждающие, в соответствии с требованиями и перечнем такой информации и документов, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов).

В случае непредставления регулируемыми субъектами материалов, необходимых для принятия решения об установлении, изменении или отмены регулируемых цен (тарифов) орган регулирования рассматривает вопрос об установлении цен (тарифов) в отношении указанных регулируемых субъектов на основании результатов проверки их хозяйственной деятельности, а также исходя из имеющихся данных за предшествующие периоды регулирования, использованных в том числе для установления действующих цен (тарифов), иных данных, предусмотренных основами ценообразования и правилами установления цен (тарифов).

5. При принятии решения об установлении регулируемых цен (тарифов) формируются дела об их установлении. К делу об установлении регулируемых цен (тарифов) приобщаются экспертное заключение органа регулирования, регуляторные (тарифные) заявки с пояснительными записками и обосновывающими документами и материалами, иные документы и материалы, представленные регулируемым субъектом или собранные органом регулирования, решения об изменении или отмене установленных цен (тарифов) с обосновывающими материалами.

6. При принятии решения об отмене регулируемых цен (тарифов) орган регулирования принимает решение о досрочном окончании действия ранее установленных регулируемых цен (тарифов) и установлении регулируемых цен (тарифов) на те же товары (работы, услуги), в отношении которых были установлены отменяемые цены (тарифы), на новый период регулирования, либо о прекращении государственного регулирования цен (тарифов) на товары (работы, услуги) регулируемого субъекта.

Решение о досрочном окончании действия ранее установленных регулируемых цен (тарифов) при установлении регулируемых цен (тарифов) на те же товары (работы, услуги), в отношении которых были установлены

отменяемые цены (тарифы), на новый период регулирования, принимается органом регулирования в соответствии с исчерпывающим перечнем случаев, предусмотренным порядком принятия решений об отмене регулируемых цен (тарифов). Обоснования такого решения, включая ссылки на установленный порядок принятия решений об отмене регулируемых цен (тарифов), отражаются в экспертном заключении органа регулирования.

Решение о прекращении государственного регулирования цен (тарифов) на товары (работы, услуги) регулируемого субъекта принимается органом регулирования на основании анализа соответствующего рынка и последствий прекращения такого регулирования для потребителей, результаты которого отражаются в экспертном заключении органа регулирования, либо на основании законодательных актов и нормативных правовых актов Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, предусматривающих прекращение такого регулирования.

7. Требования к экспертному заключению органа регулирования устанавливаются Правительством Российской Федерации.

8. Решения об установлении, изменении, отмене регулируемых цен (тарифов) федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) принимаются коллегиальным органом, образованным при таком федеральном органе исполнительной власти.

9. Решение об установлении регулируемых цен (тарифов) принимается органом регулирования до начала очередного периода регулирования, но не позднее 20 декабря года, предшествующего началу очередного периода регулирования. Если регулируемые цены (тарифы) для регулируемых субъектов устанавливаются впервые, такие цены (тарифы) могут быть установлены в течение календарного года.

Статья 6. Формы установления регулируемых цен (тарифов)

1. Государственное регулирование цен (тарифов) может осуществляться с использованием следующих форм установления регулируемых цен (тарифов):

- 1) установление цен (тарифов) органом регулирования;
- 2) установление цен (тарифов) в пределах значений, установленных органом регулирования;
- 3) установление цен (тарифов) путем утверждения формул расчета цен (тарифов) органом регулирования.

2. Порядок применения форм установления регулируемых цен (тарифов), предусмотренных частью 1 настоящей статьи, а также порядок и случаи применения иных форм установления регулируемых цен (тарифов) определяются отраслевым законодательством.

Статья 7. Методы государственного регулирования цен (тарифов)

1. К методам государственного регулирования цен (тарифов) относятся:

- а) метод сопоставимых рынков (эталонных расходов);
- б) метод комплексной экспертизы расходов;

в) иные методы регулирования, предусмотренные международными договорами Российской Федерации, которые могут применяться в отношении всех регулируемых субъектов в порядке, установленном отраслевым законодательством.

2. Метод сопоставимых рынков (эталонных расходов) и метод комплексной экспертизы расходов подлежат обязательному применению для целей определения операционных расходов регулируемых субъектов, включаемых в состав необходимой валовой выручки при установлении регулируемых цен (тарифов).

Для целей определения инвестиционных расходов регулируемых субъектов, включаемых в состав необходимой валовой выручки при установлении регулируемых цен (тарифов), указанные методы применяются в случаях и в порядке, установленных отраслевым законодательством.

При этом метод комплексной экспертизы расходов не применяется для расчета расходов регулируемого субъекта на оплату труда в составе операционных расходов. Расходы регулируемого субъекта на оплату труда в указанном случае определяются в соответствии с порядком расчета таких расходов при установлении регулируемых цен (тарифов), утверждаемым Правительством Российской Федерации.

Порядок применения метода сопоставимых рынков (эталонных расходов) и метода комплексной экспертизы расходов для установления регулируемых цен (тарифов) устанавливается в соответствии с основами ценообразования.

3. Метод сопоставимых рынков (эталонных расходов) основывается на сравнительном анализе операционных расходов групп регулируемых субъектов, осуществляющих аналогичные регулируемые виды деятельности в сопоставимых технических, технологических, экономических, природно-климатических и иных объективных условиях, учете применения наилучших доступных технологий при осуществлении регулируемой деятельности, достижения показателей надежности, качества и (или) энергетической эффективности регулируемых субъектов.

Эталонный уровень операционных расходов по результатам указанного анализа определяется федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) на основании методики, утверждаемой Правительством Российской Федерации, и используется таким органом и (или) иными органами регулирования при установлении регулируемых цен (тарифов).

4. Метод комплексной экспертизы расходов применяется для цели определения потенциала сокращения неэффективных операционных расходов регулируемого субъекта в течение долгосрочного периода регулирования.

Метод комплексной экспертизы расходов основывается на определении расходов регулируемого субъекта на основании анализа фактических затрат регулируемого субъекта, определения потенциала их снижения с учетом существующих рыночных цен, возможных способов и условий совершения сделок, влияющих на конечную цену, анализа организации и экономической эффективности его закупочной деятельности, фактического уровня расходов энергетических ресурсов и воды для целей осуществления деятельности и возможных мер по их снижению.

При применении метода комплексной экспертизы расходов органы регулирования в обязательном порядке устанавливают целевые показатели эффективности деятельности регулируемых субъектов и осуществляют контроль за их достижением по итогам долгосрочного периода регулирования. Перечни целевых показателей эффективности деятельности по регулируемым видам деятельности регулируемых субъектов и порядок их установления утверждаются Правительством Российской Федерации.

Комплексная экспертиза расходов подлежит проведению для целей установления регулируемых цен (тарифов) на долгосрочный период регулирования до его установления, а также по окончании такого периода.

В случаях наличия критериев коррупционных рисков проводимой комплексной экспертизы расходов, определенных Правительством Российской Федерации, органами регулирования для проведения комплексной экспертизы расходов привлекаются на конкурсной основе независимые организации.

Порядок проведения комплексной экспертизы расходов, включая порядок обязательной сертификации независимых организаций, привлекаемых для его проведения, и порядок проверки соблюдения квалификационных требований, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Статья 8. Определение уровня цен (тарифов) и периода регулирования цен (тарифов)

1. Для целей установления либо изменения регулируемых цен (тарифов) органами регулирования определяется уровень необходимой валовой выручки регулируемого субъекта с учетом расходов и прибыли регулируемого субъекта.

При этом в составе расходов учитываются операционные расходы и инвестиционные расходы (за исключением инвестиционных расходов на проекты развития, реализуемые по обращению конкретных лиц в их интересах).

2. При установлении регулируемых цен (тарифов) органом регулирования определяется период регулирования, на который рассчитывается необходимая валовая выручка. Установление регулируемых цен (тарифов) осуществляется на долгосрочный период регулирования, за исключением случаев, предусмотренных отраслевым законодательством.

Отраслевым законодательством определяются случаи, в которых установление регулируемых цен (тарифов) осуществляется без определения периода регулирования. В указанных случаях отраслевым законодательством должны быть предусмотрены особенности определения необходимой валовой выручки регулируемого субъекта, порядок и основания изменения установленных цен (тарифов) на основании обращения регулируемого субъекта.

3. Установление регулируемых цен (тарифов) и определение периода регулирования осуществляется органами регулирования с применением методов регулирования цен (тарифов), предусмотренных статьей 7 настоящего Федерального закона, или их комбинаций, в том числе для расчета отдельных видов расходов, предусмотренных абзацем вторым части 1 настоящей статьи.

4. Установление регулируемых цен (тарифов) осуществляется с учетом изменений цен (тарифов) на товары, услуги регулируемых субъектов, и динамики изменения размера платы граждан за коммунальные услуги, предусмотренных прогнозами социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный и (или) долгосрочный периоды.

Исчерпывающий перечень случаев, в которых допускается превышение при установлении регулируемых цен (тарифов) указанных изменений и динамики, предусмотренных прогнозами социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный и (или) долгосрочный периоды, а также порядок принятия решений о таком превышении, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

5. При установлении регулируемых цен (тарифов) не допускается:

а) двойной учет одних и тех же расходов регулируемого субъекта, в том числе по различным видам деятельности либо различным группам расходов регулируемого субъекта в составе видов расходов, установленных абзацем вторым части 1 настоящей статьи, либо двойной учет ставки рентабельности одних и тех же активов при определении прибыли регулируемого субъекта;

б) учет расходов регулируемого субъекта, финансируемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

в) учет расходов регулируемого субъекта на внесение платы концессионера, платы частного партнера, уплату штрафов, предусмотренных законодательством Российской Федерации за совершение преступления либо административного правонарушения, расходов, связанных с применением мер гражданско-правовой ответственности, наступившей в результате противоправного поведения регулируемого субъекта;

г) учет прибыли либо убытков регулируемого субъекта, понесенных в рамках поставок товаров (выполнения работ, оказания услуг), осуществляемых по нерегулируемым ценам (тарифам), определяемых в порядке, предусмотренном отраслевым законодательством.

Регулируемым субъектом в обязательном порядке осуществляется раздельный учет доходов, расходов и финансовых результатов по видам регулируемой деятельности в порядке, установленном отраслевым законодательством.

6. Особенности установления платы за технологическое присоединение к линейным объектам регулируемых субъектов, с использованием которых обеспечивается поставка товаров (работ, услуг) регулируемых субъектов, а также случаи установления предельных уровней регулируемых цен (тарифов), в рамках которых органами регулирования устанавливаются регулируемые цены (тарифы), определяются отраслевым законодательством.

Порядок расчета предельных уровней регулируемых цен (тарифов), в рамках которых органами регулирования устанавливаются регулируемые цены (тарифы), утверждается Правительством Российской Федерации.

Статья 9. Особенности учета расходов на реализацию мероприятий инвестиционных программ при установлении регулируемых цен (тарифов)

1. Инвестиционные расходы подлежат учету при установлении регулируемых цен (тарифов) в объеме, предусмотренном инвестиционными программами, и только в отношении мероприятий, включенных в инвестиционные программы, если в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона и отраслевым законодательством предусмотрено обязательное одобрение (утверждение) инвестиционной программы Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации либо местного самоуправления. В отсутствие указанных требований инвестиционные расходы подлежат учету при установлении регулируемых цен (тарифов) в порядке, установленном основами ценообразования.

Мероприятия инвестиционных программ, подлежащих обязательному одобрению (утверждению) уполномоченными органами государственной власти либо местного самоуправления и предполагающие финансирование за счет инвестиционных расходов, включаемых в состав необходимой валовой выручки регулируемого субъекта, подлежат обязательной оценке на предмет коммерческой и социально-экономической эффективности при таком одобрении (утверждении) в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития.

2. Правилами установления цен (тарифов), требованиями к составу и содержанию инвестиционных программ, порядком согласования, одобрения (утверждения), внесения изменений в инвестиционные программы, утверждаемыми Правительством Российской Федерации, устанавливаются положения, обеспечивающие приведение к взаимному соответствию периодов регулирования цен (тарифов) и сроков реализации инвестиционных программ.

3. При установлении регулируемых цен (тарифов) обеспечивается отдельный учет в составе необходимой валовой выручки инвестиционных расходов на:

1) проекты поддержания состояния инфраструктуры, к которым относятся инвестиционные проекты, предусматривающие реконструкцию либо модернизацию основных средств в целях выполнения показателей поддержания состояния инфраструктуры, устанавливаемых в порядке, утвержденном Правительством Российской Федерации, а также, если включение указанных документов в состав инвестиционной программы предусмотрено отраслевым законодательством, программы капитальных ремонтов и программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности регулируемых субъектов;

2) проекты развития, к которым относятся инвестиционные проекты, предусматривающие строительство, реконструкцию, модернизацию объектов основных средств, в результате которых предполагается увеличение объема производства (реализации) товаров (работ, услуг) по регулируемым ценам (тарифам), реализуемые в интересах:

а) неопределенного круга потребителей;

б) конкретных потребителей по их обращению;

3) иные мероприятия инвестиционных программ.

4. Инвестиционные расходы на проекты развития, реализуемые в интересах конкретных потребителей по их обращению, не подлежат включению в состав необходимой валовой выручки регулируемого субъекта, формируемой для целей установления регулируемых цен (тарифов) для потребителей, не обращающихся с целью предоставления доступа к товарам (работам, услугам) регулируемого субъекта, и для неопределенного круга потребителей.

Такие инвестиционные расходы компенсируются регулируемому субъекту в порядке, установленном отраслевым законодательством, в составе платы за подключение (технологическое присоединение) к линейным объектам, с использованием которых предполагается осуществлять поставку товаров (работ, услуг) потребителям, в интересах которых реализуются соответствующие проекты развития, и (или) путем установления целевой инвестиционной надбавки для таких потребителей.

5. Инвестиционные проекты, включаемые в состав инвестиционных программ и предусматривающие значительный объем расходов, подлежащих учету при установлении регулируемых цен (тарифов) в составе

инвестиционных расходов, подлежат обязательному технологическому и ценовому аудиту в соответствии с критериями определения таких расходов и порядком проведения технологического и ценового аудита, установленными отраслевым законодательством.

6. В составе регулируемых цен (тарифов) в порядке, установленном отраслевым законодательством, подлежат учету результаты реализации инвестиционных программ, в том числе в части достижения регулируемыми субъектом целевых показателей деятельности субъектов естественных монополий, показателей надежности, качества и (или) энергетической эффективности, показателей поддержания состояния инфраструктуры.

Статья 10. Прибыль

Прибыль регулируемого субъекта учитывается при установлении регулируемых цен (тарифов) в виде ставки рентабельности активов, определяемой в размере от одного до пяти процентов от балансовой стоимости основных средств регулируемого субъекта, используемых при производстве (реализации) товаров (работ, услуг), цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию, в случаях и в порядке, установленных основами ценообразования.

ГЛАВА III. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦЕН (ТАРИФОВ)

Статья 11. Полномочия Правительства Российской Федерации в сфере государственного регулирования цен (тарифов)

1. Правительство Российской Федерации утверждает:

1) основы ценообразования, правила установления цен (тарифов), порядок принятия решений об отмене регулируемых цен (тарифов) с учетом требований, установленных настоящим Федеральным законом и отраслевым законодательством, и порядок расчета предельных уровней цен (тарифов);

2) порядок и методику определения эталонных расходов для установления регулируемых цен (тарифов);

3) порядок согласования, одобрения (утверждения), внесения изменений в инвестиционные программы, требования к составу и содержанию инвестиционных программ, а также порядок государственного контроля (надзора) за соблюдением указанных требований и реализацией инвестиционных программ в соответствии с порядком регулирования инвестиционной деятельности регулируемых субъектов, установленным отраслевым законодательством;

4) перечень регулируемых субъектов, инвестиционные программы которых одобряются (утверждаются) Правительством Российской

Федерации, в соответствии с порядком регулирования инвестиционной деятельности регулируемых субъектов, установленным отраслевым законодательством, одобряет (утверждает) в соответствии с указанным порядком такие инвестиционные программы, рассматривает отчеты о ходе их реализации и об исполнении и результаты анализа федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) таких отчетов, и принимает решения по итогам их рассмотрения;

5) стандарты раскрытия информации регулируемыми субъектами и органами регулирования;

6) порядок образования, осуществления деятельности, включая компетенцию, и состав коллегиального органа, образованного при федеральном органе исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов);

7) перечни целевых показателей эффективности деятельности регулируемых субъектов и порядок их установления, порядок установления показателей поддержания состояния инфраструктуры;

8) порядок проведения комплексной экспертизы расходов для целей применения метода комплексной экспертизы расходов;

9) критерии наличия коррупционных рисков, при которых для проведения комплексной экспертизы расходов для целей применения метода комплексной экспертизы расходов привлекаются независимые организации;

10) требования к экспертному заключению органа регулирования, формируемому при установлении, изменении, отмене регулируемых цен (тарифов);

11) порядок функционирования информационной системы «ЕИАС», требования к технологическим и лингвистическим средствам информационной системы «ЕИАС», в том числе требования к обеспечению автоматизации процессов сбора и обработки информации, порядок информационного взаимодействия информационной системы «ЕИАС» с иными информационными системами;

12) правила сбора и хранения органами регулирования документов и материалов, собираемой для целей установления, изменения, отмены регулируемых цен (тарифов), в том числе с использованием информационной системы «ЕИАС»;

13) порядок создания и осуществления деятельности советами потребителей, межотраслевыми советами потребителей;

14) изменения цен (тарифов) на товары (работы, услуги) регулируемых субъектов и динамику изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в составе прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный и долгосрочный периоды, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о стратегическом планировании;

15) исчерпывающий перечень случаев, в которых допускается превышение при установлении регулируемых цен (тарифов) изменений таких

цен (тарифов) и динамики изменения размера платы граждан за коммунальные услуги, предусмотренных прогнозами социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный и (или) долгосрочный периоды, и порядок принятия решений о таком превышении;

16) единые правила рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением, применением или отменой регулируемых цен (тарифов), а также единый порядок рассмотрения дел о нарушении установленных требований в сфере государственного регулирования цен (тарифов) определяется Правительством Российской Федерации;

17) порядок расчета расходов регулируемых субъектов на оплату труда при установлении регулируемых цен (тарифов) методом комплексной экспертизы расходов.

2. Правительство Российской Федерации осуществляет иные полномочия в области государственного регулирования цен (тарифов), предусмотренные отраслевым законодательством.

Статья 12. Полномочия федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов)

1. Федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов):

1) устанавливает цены (тарифы) на товары (работы, услуги), подлежащие государственному регулированию, в соответствии с компетенцией и порядком, определенными настоящим Федеральным законом и отраслевым законодательством;

2) согласовывает инвестиционные программы регулируемых субъектов, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых одобряются (утверждаются) Правительством Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти;

3) утверждает методические указания по расчету регулируемых цен (тарифов) в соответствии с компетенцией и порядком, определенными настоящим Федеральным законом и отраслевым законодательством;

4) устанавливает форму регуляторной (тарифной) заявки, требования к пояснительной записке и перечень обосновывающих документов, прилагаемых к регуляторной (тарифной) заявке;

5) утверждает требования к порядку запроса дополнительной информации для целей установления, изменения, отмены регулируемых цен (тарифов) и перечень информации и документов, подлежащих запросу органом регулирования у регулируемого субъекта для указанных целей;

6) устанавливает порядок и формы размещения информации о решениях и деятельности советов потребителей, межотраслевых советов потребителей на официальном сайте информационной системы «ЕИАС»;

7) осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований к порядку установления и (или) применения регулируемых цен (тарифов), соблюдением порядка раскрытия информации регулируемыми субъектами, органами регулирования и советами потребителей, реализацией инвестиционных программ регулируемых субъектов в соответствии с компетенцией и порядком, установленными отраслевым законодательством;

8) представляет в Правительство Российской Федерации обязательное заключение о влиянии предложений в области осуществления государственной бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики, представленных в установленном порядке в Правительство Российской Федерации уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, на уровень регулируемых цен (тарифов);

9) обеспечивает создание, эксплуатацию и развитие информационной системы «ЕИАС» и является ее оператором;

10) устанавливает технологические, функциональные, лингвистические и иные требования к условиям интеграции информационных систем и модулей субъектов Российской Федерации, используемых для осуществления функций государственного регулирования цен (тарифов) на товары (работы, услуги) регулируемых субъектов и государственного контроля (надзора) в указанной сфере, с информационной системой «ЕИАС» с учетом положений настоящего Федерального закона и отраслевого законодательства;

11) создает условия для подключения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) к региональным модулям информационной системы «ЕИАС» путем создания типового регионального модуля и (или) интеграции с информационными системами субъектов Российской Федерации, используемых для осуществления функций государственного регулирования цен (тарифов) на товары (работы, услуги) регулируемых субъектов и государственного контроля (надзора) в указанной сфере;

12) обеспечивает практическое применение информационной системы «ЕИАС» для целей установления регулируемых цен (тарифов) и представление документов и информации с ее использованием;

13) обеспечивает хранение документов и материалов, представляемой регулируемыми субъектами и собираемой для целей установления, изменения, отмены регулируемых цен (тарифов), в том числе с использованием информационной системы «ЕИАС».

2. Федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) осуществляет иные полномочия в области государственного регулирования цен (тарифов), предусмотренные отраслевым законодательством.

3. Установление регулируемых цен (тарифов) и утверждение методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов)

осуществляется решением коллегиального органа, образованного при федеральном органе исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов).

Статья 13. Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области государственного регулирования цен (тарифов)

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют полномочия в области государственного регулирования цен (тарифов), предусмотренные отраслевым законодательством, в том числе в случае передачи в установленном порядке соответствующих полномочий.

Статья 14. Порядок согласования назначения на должность руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов)

1. На должность руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) может быть назначено лицо, прошедшее проверку на знание настоящего Федерального закона, принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов и отраслевого законодательства.

2. Порядок согласования, назначения на должность и проверки на знание настоящего Федерального закона, принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов и отраслевого законодательства кандидатов на должность руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) устанавливается Правительством Российской Федерации.

ГЛАВА IV. АВТОМАТИЗАЦИЯ ФУНКЦИЙ (ПРОЦЕССОВ) В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦЕН (ТАРИФОВ) И ИНФОРМИРОВАНИЕ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ РЕГУЛИРОВАНИЯ, РЕГУЛИРУЕМЫХ СУБЪЕКТОВ, СОВЕТОВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

Статья 15. Автоматизация функций (процессов) в области государственного регулирования цен (тарифов)

1. Автоматизация функций (процессов) в области государственного регулирования цен (тарифов), в том числе в части установления, изменения, отмены, применения, мониторинга регулируемых цен (тарифов) и раскрытия информации, и государственного контроля (надзора) в указанных сферах

осуществляется с использованием информационной системы «ЕИАС» в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и отраслевым законодательством.

2. Автоматизация функций (процессов) в области государственного регулирования цен (тарифов), в том числе в части установления, изменения, отмены, применения, мониторинга регулируемых цен (тарифов) и раскрытия информации, и государственного контроля (надзора) в указанных сферах, осуществляемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также раскрытие такими органами информации о своей деятельности в соответствии с требованиями, предусмотренными частью 1 настоящей статьи, и взаимодействие федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) с такими органами обеспечивается путем подключения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации к региональным модулям информационной системы «ЕИАС». Допускается использование субъектами Российской Федерации для осуществления функций по государственному регулированию и государственному контролю (надзору), предусмотренных настоящим Федеральным законом и отраслевым законодательством, созданных ими информационных систем при условии их интеграции с информационной системой «ЕИАС».

Подключение к региональным модулям информационной системы «ЕИАС», в том числе путем интеграции с таким региональным модулем информационных систем субъектов Российской Федерации, используемых для осуществления функций по государственному регулированию и государственному контролю (надзору), предусмотренных настоящим Федеральным законом и отраслевым законодательством, осуществляется безвозмездно.

3. Создание, эксплуатация и развитие информационной системы «ЕИАС» осуществляется федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов).

Порядок функционирования информационной системы «ЕИАС», требования к технологическим и лингвистическим средствам информационной системы «ЕИАС», в том числе требования к обеспечению автоматизации процессов сбора и обработки информации, порядок информационного взаимодействия информационной системы «ЕИАС» с иными информационными системами устанавливаются Правительством Российской Федерации с учетом требований, предусмотренных отраслевым законодательством.

Статья 16. Информирование о деятельности органов регулирования, регулируемых субъектов, советов потребителей и иных лиц

1. С использованием информационной системы «ЕИАС» обеспечивается раскрытие информации и доступ:

к информации о регулируемых ценах (тарифах) на товары (работы, услуги) регулируемых субъектов и регуляторных (тарифных) заявках регулируемых субъектов;

к информации о решениях и деятельности органов регулирования;

к информации о решениях и деятельности советов потребителей;

к иным сведениям, предусмотренным отраслевым законодательством.

2. Раскрываемая информация размещается на официальном сайте информационной системы «ЕИАС» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Информация, содержащаяся на официальном сайте информационной системы «ЕИАС» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», является общедоступной и предоставляется безвозмездно.

Состав информации, подлежащей раскрытию в соответствии с настоящей частью и стандартами раскрытия информации, а также порядок ее раскрытия устанавливается отраслевым законодательством.

При этом в том числе предусматриваются особенности раскрытия информации на территориях, на которых отсутствует либо затруднен доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также в случаях возникновения технических неполадок, не позволяющих обеспечить своевременное раскрытие и доступ к раскрываемой информации с использованием информационной системы «ЕИАС».

3. Информация о решениях и деятельности советов потребителей, межотраслевых советов потребителей размещается на официальном сайте информационной системы «ЕИАС» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке и по форме, которые установлены федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов), и включает в себя в том числе:

утвержденный регламент (порядок) работы совета потребителей, межотраслевого совета потребителей;

состав совета потребителей, межотраслевого совета потребителей;

план работы и отчеты о решениях и деятельности совета потребителей, межотраслевого совета потребителей с обоснованием принятых решений;

декларации о наличии конфликтов интересов членов совета потребителей, межотраслевого совета потребителей при принятии решений (осуществлении деятельности) такого совета.

В целях информационного обеспечения деятельности советов потребителей, межотраслевых советов потребителей, обеспечения их публичности и открытости могут создаваться специальные сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также в соответствии с законодательством Российской Федерации могут

использоваться официальные сайты органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, общественных палат субъектов Российской Федерации и общественных палат (советов) муниципальных образований.

В случае создания или использования таких сайтов информация о решениях и деятельности советов потребителей, раскрываемая на официальном сайте информационной системы «ЕИАС», должна дополнительно содержать ссылки на такие сайты.

ГЛАВА V. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ (НАДЗОР) В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦЕН (ТАРИФОВ) И УРЕГУЛИРОВАНИЕ РАЗНОГЛАСИЙ (СПОРОВ)

Статья 17. Порядок осуществления государственного контроля (надзора) в области регулируемых цен (тарифов)

1. Государственный контроль (надзор) в области регулируемых цен (тарифов) осуществляется органами регулирования согласно их компетенции путем проведения проверок, мониторинга цен, рассмотрения дел о нарушении требований настоящего Федерального закона, принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов и отраслевого законодательства (далее – установленные требования в сфере государственного регулирования цен (тарифов)) и в иных формах, предусмотренных отраслевым законодательством.

2. При осуществлении контроля за соблюдением установленных требований в сфере государственного регулирования цен (тарифов) работники органа регулирования в соответствии с возложенными на них полномочиями при предъявлении ими служебного удостоверения и приказа руководителя органа регулирования о проведении проверки соблюдения таких требований имеют право беспрепятственного доступа в органы государственной власти, органы местного самоуправления, регулируемые субъекты для получения необходимых органу регулирования документов и информации.

3. Регулируемые субъекты, органы государственной власти (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица) обязаны представлять в орган регулирования (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленные сроки необходимые органу регулирования в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию.

4. При проведении органами регулирования в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в области регулируемых цен (тарифов) проверки в отношении регулируемых субъектов в соответствии с порядком

проведения проверок, установленным отраслевым законодательством, может быть проверено соблюдение таким регулируемым субъектом установленных требований в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на протяжении не более чем двух подряд долгосрочных периодов регулирования, предшествующих году, в котором вынесено решение о проведении проверки.

Статья 18. Рассмотрение дел о нарушении установленных требований в сфере государственного регулирования цен (тарифов)

1. Федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении установленных требований в сфере государственного регулирования цен (тарифов), принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания об устранении выявленных нарушений, а также принимает иные меры.

2. Основанием для рассмотрения дела о нарушении установленных требований в сфере государственного регулирования цен (тарифов) является:

1) заявление юридического или физического лица, поданное в федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) в течение 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав;

2) поступление из государственных органов, органов местного самоуправления материалов, указывающих на наличие признаков нарушения установленных требований в сфере государственного регулирования цен (тарифов);

3) результат проведенной федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) проверки и (или) мониторинга регулируемых цен (тарифов), при проведении которых выявлены признаки нарушения установленных требований в сфере государственного регулирования цен (тарифов).

Разногласия (споры), возникающие между регулируемыми субъектами, органами регулирования, потребителями регулируемых субъектов, связанные с установлением, применением или отменой регулируемых цен (тарифов), рассмотрению в порядке, предусмотренном настоящей статьей, не подлежат.

3. По результатам рассмотрения дела о нарушении установленных требований в сфере государственного регулирования цен (тарифов) федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) принимает одно из следующих решений:

1) решение об установлении фактов нарушения установленных требований в сфере государственного регулирования цен (тарифов);

2) решение об отсутствии нарушений установленных требований в сфере государственного регулирования цен (тарифов);

3) о прекращении рассмотрения дела о нарушении установленных требований в сфере государственного регулирования цен (тарифов).

4. В случае выявления нарушений установленных требований в сфере государственного регулирования цен (тарифов) федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) принимаются следующие меры:

1) привлечение должностных и (или) юридических лиц, допустивших выявленные нарушения, к административной ответственности в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

2) отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, противоречащих установленным требованиям в сфере государственного регулирования цен (тарифов);

3) отмена решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, противоречащих установленным требованиям в сфере государственного регулирования цен (тарифов);

4) пересмотр регулируемых государством цен (тарифов) в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом.

5. По результатам рассмотрения дела о нарушении установленных требований в сфере государственного регулирования цен (тарифов) руководитель федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) принимает приказ об отмене решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) или органа местного самоуправления.

Решение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) или органа местного самоуправления считается недействительным с момента, установленного в резолютивной части приказа об отмене решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) или органа местного самоуправления.

В случае отмены федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) или органа местного самоуправления такой орган в срок, установленный в резолютивной части приказа об отмене решения органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) или органа местного самоуправления, обязан принять решение в соответствии с выводами, изложенными в мотивировочной части решения федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) взамен отмененного.

6. Предписание федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) может содержать указания:

- 1) о пересмотре решения об установлении или изменении регулируемых цен (тарифов);
- 2) об устранении нарушений установленных требований в сфере государственного регулирования цен (тарифов);
- 3) об устранении последствий нарушения установленных требований в сфере государственного регулирования цен (тарифов)

Регулируемые субъекты (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также индивидуальные предприниматели, обязаны исполнять решения и предписания федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) в установленный такими решениями и предписаниями срок.

В случае неисполнения предписания по делу о нарушении установленных требований в сфере государственного регулирования цен (тарифов) регулируемые субъекты (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), по чьей вине произошло неисполнение предписания, привлекаются к административной ответственности в порядке, предусмотренном Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации.

Неисполнение предписания по делу о нарушении установленных требований в сфере государственного регулирования цен (тарифов) является основанием для выдачи повторного предписания.

7. Порядок рассмотрения дел о нарушении установленных требований в сфере государственного регулирования цен (тарифов) определяется Правительством Российской Федерации.

Статья 19. Урегулирование разногласий (споров), связанных с установлением, применением или отменой регулируемых цен (тарифов)

В случае возникновения между регулируемыми субъектами, органами регулирования, потребителями регулируемых субъектов разногласий (споров), связанных с установлением, применением или отменой регулируемых цен (тарифов), такие разногласия (споры) могут быть урегулированы федеральным органом исполнительной власти в области

государственного регулирования цен (тарифов) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

ГЛАВА VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ И ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ НАСТОЯЩЕГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА

Статья 20. Заключительные положения

1. До приведения в соответствие с настоящим Федеральным законом других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения, связанные с государственным регулированием цен (тарифов), указанные законы и иные нормативные правовые акты применяются в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону.

2. Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона устанавливается переходный период до 1 июля 2023 года, в течение которого должен быть обеспечен поэтапный переход на установление регулируемых цен (тарифов) с использованием метода сопоставимых рынков (эталонных расходов), метода комплексной экспертизы расходов для определения операционных расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, в отношении всех регулируемых субъектов.

Статья 21. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2020 года, за исключением абзаца первой части 2 статьи 7 настоящего Федерального закона, который вступает в силу после принятия законодательных актов и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, обеспечивающих реализацию мер, предусмотренных частью второй статьи 20 настоящего Федерального закона.

Президент
Российской Федерации

